# Публичные обсуждения

**Доклад об основных направлениях и результатах деятельности Забайкальского УФАС России за 2022 года.**

**1. Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.**

* 1. **Статистические данные**

Управлением рассмотрено более 600 заявлений (обращений).

По результатам рассмотрения обращений выдано 10 предупреждений об устранении нарушений АМЗ (по ст.15 ФЗ №135), возбуждено 24 дела о нарушении антимонопольного законодательства.

По 110 жалобам возбуждено 44 административных дела, выдано 10 предупреждений.

Общая сумма штрафов составила 7 218 486,5 рублей.

По ст. 18.1. ФЗ №135 рассмотрено 35 жалоб, из них 7 обоснованных, 6 - необоснованных, 12 – возвращено заявителям, выдано 5 предписаний.

* 1. **Примеры по ст.15 ФЗ №135**

Управлением выдано 10 предупреждений.

Антимонопольным органом выдано предупреждение Думе городского округа «Город Чита» о необходимости внесения изменений в соответствии с действующим законодательством в пункт 1.5 Порядка заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа «Город Чита» без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

Данным Порядком установлено, что участниками аукциона могут быть индивидуальные предприниматели и юридические лица. При указанном условии ограничивается круг иных физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, то есть самозанятых.

Предупреждение исполнено.

* 1. **Примеры по ст.16 ФЗ №135**

Управлением возбуждено 14 дел.

1. Управление установило сговор со стороны Минприроды Забайкальского края, КГСАУ «Забайкаллесхоз и ООО «Арсенал» при вырубке леса.

По госзаданию для заготовки древесины с целью проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов для осуществления на них сплошных санитарных рубок включены лесные участки лесничеств. Министерство на основании госзадания передало КГСАУ «Забайкаллесхоз» лесные насаждения для проведения санитарно-оздоровительных мероприятий. КГСАУ «Забайкаллесхоз» возложило на ООО «Арсенал» свои обязательства по договору на заготовку древесины без проведения торгов.

Решение УФАС признано законным судами двух инстанций.

2) Управление установило сговор Минобразования Забайкальского края, Администрации муниципального района «Карымский район», ООО «Маяк» и ИП при строительстве детского сада.

Министерство заключило муниципальный контракт на приобретение здания детского сада и строительство детского сада с ИП до заключения договора аренды на рассматриваемый земельный участок. Ранее ООО "Маяк" заключило с ИП договор (соглашение) о переуступке прав и обязанностей на данный земельный участок, который признан ничтожной сделкой. В результате, Управлением установлен факт обхода конкурентных процедур.

Законность и обоснованность решения Управления подтверждена судами трех инстанций.

* 1. **Примеры по ст.18.1 ФЗ №135**

Управлением выдано предписание Министерству природных ресурсов Забайкальского края (далее – Минприроды края) для устранения выявленных нарушений при организации и проведении аукциона. Аукцион проводился на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в Могочинском районе.

Минприроды во исполнение предписания Забайкальского УФАС России отменило протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе и  
протокол о результатах аукциона.

* 1. **Примеры по ст.9.21 КоАП РФ**

Управлением в 2022 году рассмотрено 110 жалоб. Возбуждено 18 дел, вынесено штрафов на сумму 3 700 000 рублей.

УФАС рассмотрены дела в отношении ПАО «Россети Сибирь» по вопросу несвоевременного осуществления технологического присоединения граждан, заключивших договор с Обществом. По итогам рассмотрения сетевая организация привлечена к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначен штраф. При этом в адрес ПАО «Россети Сибирь» направлены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения. В настоящее время со стороны сетевой организации ведется работа по устранению нарушений.

* 1. **Примеры по ст.10 ФЗ №135**

Управлением возбуждено 9 дел, выдано 4 предупреждения.

1. Управлением выдано предупреждение АО «Разрез Харанорский» о том, чтобы Общество информировало граждан о возможности покупки угля по установленным тарифам, а также о перечне необходимых документов для приобретения топлива.
2. Выдано предупреждение ООО «Олерон+», в котором указана необходимость привести действующие договоры с хозсубъектами на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствие с условиями, предусмотренными типовым договором, утвержденным постановлением Правительства РФ «Об обращении с ТКО» (от 12 ноября 2016 г. №1156) – указывать в договоре иные способы определения объема, кроме применения норматива.

*Дополнение.* В сфере обращения с отходами Управлением возбуждено и рассматривается дело в отношении ООО «Эко-Альянс» по установлению монопольно высокой цены на услуги по приему и размещению отходов на объекте временного накопления восточнее п. Ивановка.

1. Управление установило нарушение в действиях АО «Аэропорт Чита» в части необоснованности увеличения стоимости услуг по заправке питьевой водой, внутренней уборке воздушного средства и уборке санузлов в период с 2018-2019 гг. Решение Управления признано законным в двух судебных инстанциях. АО «Аэропорт Чита» оплатило штраф в размере 300 000 р.
2. Управление признало нарушение в действиях АО «ЗабТЭК» по отношению к ГСУСО пансионат «Яснинский» в отказе предоставления услуги покупки холодной воды для подсобного хозяйства под самовывоз. Решение УФАС признано законным Арбитражным судом Забайкальского края.

**Предостережения:**

1) Управлением проведена работа по предупреждению нарушений при ценообразовании на товары, в частности выдано предостережение должностному лицу торговой сети «ХлебСоль» (ООО «Маяк»). В феврале 2022 года на «Чита.Ру» в статье под заголовком «Задержки поставок продуктов и рост цен прогнозирует продуктовая сеть «ХлебСоль» в Чите» должностное лицо - Руководитель департамента по связям с общественностью торговой сети прогнозировала рост цен и задержку в поставках. Публичное заявление должностного лица о планируемом поведении на товарном рынке могло привести к нарушению Закона о защите конкуренции в виде соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами по установлению или поддержанию цен, сокращению реализации товаров.

2) В рамках полномочий Управление выдало предостережения Председателю Забайкальского представительства Союза независимых участников национального топливного рынка «Независимый топливный союз».

Председатель краевого отделения Независимого топливного союза 24 ноября т.г. дал интервью ZAB.RU и ZAB.TV о ситуации сложившейся на топливном рынке о росте цен на автомобильное топливоиз-за увеличения спроса на экспорт топлива и возможном дефиците топлива на заправках в связи с проблемами с поставками в Забайкальский край.

При этом данные мониторинга, проводимого Управлением, не свидетельствуют о снижении запасов, предпосылках дефицита топлива.

Отсутствует информация от хозсубъектов о проблемах в части доставки нефтепродуктов железнодорожным транспортом. При этом отмечено изменение цен на дизельное топливо в связи переходом с летнего дизельного топлива на зимнее.

Такое публичное заявление может привести к соглашениям между участниками рынка по увеличению, поддержанию цен или сокращению объемов реализации автомобильного топлива, как на розничном, так и на мелкооптовом рынке нефтепродуктов на территории Забайкальского края.

**Про обращения по признакам монопольно высокой цены и нарушения порядка ценообразования**

В целом за текущий год поступило более 560 обращений граждан по горячей линии, в том числе письменно, с указанием на факты повышения цены или отсутствия товара по позициям продовольственных и непродовольственных товаров, а также услуг.

Управление отмечает, что в соответствии с действующим законодательством цены на продовольственные и непродовольственные товары, не подлежат государственному регулированию.

УФАС осуществляет контроль за ценообразованием на потребительском рынке на предмет возможного злоупотребления хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, а также на предмет заключения участниками рынка антиконкурентных соглашений или иного проявления недобросовестной конкуренции.

В соответствии приказом ФАС России Управлением проводится еженедельный мониторинг мелкооптовых и розничных цен на автомобильное топливо на территории Забайкальского края, а также мониторинг остатков нефтепродуктов.

По результатам представленной информации участниками мониторинга снижение запасов дизельного топлива не установлено. Наблюдается небольшое снижение запасов по автомобильным бензинам менее чем на 1 %. Обращений (жалоб, заявлений) по вопросам доставки и дефицита топлива от участников рынка не поступало.

1. **Контроль за соблюдением законодательства о рекламе (ФЗ №38).**

**2.1 Статистические данные**

В Управлении поступило 88 обращений по рекламе. Из них перенаправлено по подведомственности – 5, возбуждено и рассмотрено дел – 12.

Решений по рекламе по делам возбужденным в этом году и оконченных в этом году – 12, из них 2 в рамках недобросовестной и недостоверной рекламы, 1 по объектам рекламирования, реклама которых не допускается, 1 по рекламе конкурсных мероприятий, 2 по телефонной рекламе, 2 по рекламе лекарственных средств и медицинский услуг, 1 по радиорекламе и 3 по рекламе финансовых услуг.

Решения, вынесенные в этом году по делам, возбужденным в прошлом периоде – 8, из них 6 – по рекламе финансовых услуг; 1 – по рекламе на радио; 1 – в рамках недобросовестной и недостоверной рекламы.

**2.2. Примеры по ФЗ «О рекламе»**

1. Управление признало ненадлежащей рекламу из статьи под названием «Новый отель с номерами в стиле «Диско», «Мэрилин Монро» и «black aqua» открыли в Чите»,размещённойна портале «Чита.ру». По мнению Экспертного совета при УФАС, рекламодатель ИП разместил неэтичную рекламу (ч.6 ст.5 ФЗ №38). Управлением выдано предписание об устранении нарушения.
2. Управление установило нарушение при распространении ненадлежащей рекламы услуг онлайн-школы посредством телефонного звонка, без предварительного согласия абонента по заявлению гражданина (ч.1 ст.18 ФЗ №38).

**3. Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**.

**3.1.Статистические данные**

Управлением рассмотрено 215 жалоб о нарушении Закона о контрактной системе, из них 45 признаны обоснованными:

- рассмотрено 63 жалобы на нарушение требований Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), признаны обоснованными 14 жалоб.

- привлечено 137 должностных лиц к административной ответственности.

- рассмотрено 169 заявлений о включении сведений в РНП. По результатам рассмотрения 34 участника закупок включены в РНП. Всего на текущую дату в РНП по решениям УФАС размещены сведения в отношении 85 участников закупок.

- рассмотрены 40 обращений заказчиков о согласовании заключения контракта по несостоявшимся процедурам (согласовано - 37);

- проведено 57 внеплановых проверок по обращениям, по результатам которых выявлены различные нарушения (5 - связаны с неправильным выбором способа осуществления закупки, 2 – с неверным установлением дополнительных требований к участникам закупки, 5 – на итоги закупки, остальные в большей степени с описанием объекта закупки).

**2.1. Примеры по госзакупкам**

1) Управлением включило сведения в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «Панорама», которым сорван капитальный ремонт жилых домов в г. Чите. Указанное не позволит участнику 3 года принимать участие в аукционах в сфере капитального ремонта многоквартирных домов.

Между Забайкальским фондом капитального ремонта многоквартирных домов и ООО «Панорама» заключен договор, согласно которому необходимо было выполнить ремонт фасада в многоквартирном доме по ул. Амурская, д. 48. Цена договора более 8 миллионов рублей. Подрядчик, получив аванс в размере около 2,5 миллионов рублей, работы не выполнил. В связи с этим, Фонд капремонта спустя 2 года принял решение об одностороннем расторжении договора.

2) Управлением включено в РНП ООО «Вектор» за невыполнение работ по благоустройству территории фельдшерско-акушерского пункта в п. Иван Озеро.

Между Читинской ЦРБ и Обществом заключен контракт на выполнение работ по благоустройству территории ФАП. Требовалось выполнить работы по бетонированию площадки под контейнер, устройству пешеходной дорожки из плитки, а также ограждение территории. Общая стоимость контракта около 570 тысяч рублей. Подрядчик гарантировал, что работы будут выполнены, территория осталась неблагоустроенной.

Указанное не позволило заказчику пройти лицензирование объекта и начать оказывать медицинскую помощь в новом ФАП. В результате, граждане вынуждены были и дальше обращаться за медицинской помощью в участковую больницу с. Беклемишево (расстояние 32 км.) или в ГУЗ «Читинская ЦРБ» (расстояние 79 км.).

3) Управление признало обоснованной жалобу на действия Забайкальского территориального центра медицины катастроф при проведении аукциона по отбору авиакомпании для выполнения полетов санавиации. Начальная (максимальная) цена контракта 256,5 миллионов рублей.

По мнению заявителя - Национальной службы санитарной авиации, заказчик опубликовал техзадание, выполнить которое может единственная авиакомпания в России - ООО «Аэросервис», поскольку только этот участник может предоставить одновременно три типа воздушных судов: вертолет Ми-8АМТ (или эквивалент), самолеты ТВС-2МС и L-410. При отдельной закупке услуг по аренде вертолетов возможно участие нескольких авиакомпаний в торгах со снижением НМЦК более чем на 25%.

Управление выдало заказчику предписание об аннулировании закупки для последующего ее проведения отдельными лотами. Указанное позволило поучаствовать в аукционах нескольким авиакомпаниям, сэкономить бюджетные средства, а также увеличить количество вылетов в районы Забайкальского края для оказания медицинской помощи населению.

Анализ развития законодательства о контрактной системе свидетельствует о преемственности принципов и подходов, установленных ранее, при включении ряда антикризисных мер, связанных с осуществлением закупок в условиях санкций. Продлен ряд послаблений в части установления требований к обеспечению исполнения контракта и гарантийных обязательств, авансированию и изменению условий контрактов, возможности осуществления закупок у единственного поставщика при наличии обстоятельств и необходимости защиты национальных интересов Российской Федерации (в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций).

Руководитель управления М.Б. Гойгов